

Содержание:

Image not found or type unknown



Введение

Одной из основных задач работы «Основы правового регулирования в сфере связи» является полное информационное и юридическое документальное сопровождение повседневной деятельности предприятий и организаций отрасли «Связь». также включает бухгалтерский учет, делопроизводство, работу с контрагентами, работу с персоналом и др. Поэтому, помимо осуществления специализированных видов деятельности предприятий связи, эта работа также охватывает вопросы, так или иначе связанные с организацией внутренней, и внешняя деятельность этих предприятий.

Документы «Основы правового регулирования в сфере связи» охватывают общие вопросы организации деятельности предприятий связи, к которым относятся:

Отдел коммуникаций;

Лицензирование в области связи;

Сертификация связи;

Регулирование использования радиочастот и РЭС;

Надзор за связью и информатизацией;

Строительство объектов и сооружений связи;

Эксплуатация средств (сооружений) связи;

Особенности предоставления отдельных видов услуг связи, таких как:

- Почтовая связь,
- Телефонная связь,
- Телеграфная связь,

- телерадиовещание,
- Радиосвязь,
- радиовывоз,
- Радиопередача,
- Сотовый,
- Интернет,
- Спутниковая связь,
- Курьерская связь,
- Правительственные коммуникации и информация;

Земли предприятий связи, радиовещания, телевидения, информатики;

Ценообразование на связь;

Особенности налогообложения и бухгалтерского учета и предоставления статистической отчетности в области связи;

Трудовые отношения на предприятиях связи.

В раздел «Основы правового регулирования в сфере связи» включены документы:

- нормативные акты высших органов государственной власти Российской Федерации и СССР (Государственная Дума, Совет Федерации, Президент Российской Федерации и СССР, Верховный Совет РСФСР и СССР);
- нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (Правительства Российской Федерации, Совета Министров РСФСР и СССР; федеральных министерств и ведомств, Министерства связи Российской Федерации (а также действующие документы его предшественников - Гостелеком России, Госкомсвязь России, Минкомсвязи СССР и др.), Действующие акты Госкомитета по радиочастотам, ГКЭС и Главгоссвязьнадзора Минкомсвязи России, ФАПСИ, Государственного курьера. Служба России, отраслевых министерств и ведомств, а также актов государств и международных организаций о международном сотрудничестве в области связи.

Экономические аспекты деятельности организаций и предприятий связи (налогообложение, бухгалтерский учет, статистическая отчетность, расчетные отношения) представлены документами Минфина РФ, ФНС России (действующие акты МЧС России). и сборы России), Госкомстат и Центральный банк России.

Вопросы капитального строительства, ремонта и реконструкции предприятий и объектов связи освещаются в действующих документах Госстроя России и его структурных подразделений.

Требования по сертификации и стандартизации деятельности предприятий и организаций связи представлены действующими актами Госстандарта России.

Порядок предоставления земельных участков для ведения деятельности предприятий связи, помимо актов Президента и Правительства России, также прописан в действующих документах Роскомзема, Госкомэкологии и Минприроды. Ресурсы России.

Вопросы организации работы сотрудников предприятий связи регулируются действующими актами Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости и другие.

Требования к пожарной безопасности предприятий связи изложены в документах МЧС России и ГУГПС МЧС России.

Глава 1. Основы правового регулирования в области связи

1.1. Организация государственного регулирования деятельности в области связи

Государственное регулирование деятельности в области связи в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также в пределах компетенции других органов федеральной исполнительной

власти. (В редакции Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Правительство Российской Федерации устанавливает полномочия федерального органа исполнительной власти в области связи.

Федеральный орган исполнительной власти в области связи [3, с. 17]:

- выполняет функции по разработке государственной политики и правового регулирования в области связи;

- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование в области связи и информатизации. , за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется в соответствии с - Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- взаимодействует по вопросам и в порядке, установленном федеральными законами, с саморегулируемыми организациями в области связи, созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - саморегулируемые организации);

- выполняет функции администрации связи Российской Федерации при осуществлении международной деятельности Российской Федерации в области связи;

- имеет право запрашивать у операторов связи информацию, связанную с предоставлением услуг связи для нужд обороны, государственной безопасности и правоохранительных органов страны, в том числе о технологических возможностях оператора связи по оказанию услуг связи, о перспективах развития сетей связи, о тарифах на услуги связи, а также рассылать операторам связи, заключившим государственный контракт на оказание услуг связи для нужд обороны страны, государственной безопасности и правоохранительных органов, обязательные инструкции в связи с эти контракты.(абзац введен Федеральным законом от 26.07.2006 N 132-ФЗ)

(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

3. Утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.

Регулирование использования радиочастотного спектра является исключительным правом государства и обеспечивается в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации посредством экономических, организационных и технических мер, связанных с преобразованием радиочастоты. спектра и направлена на ускорение внедрения перспективных технологий и стандартов, обеспечивающих эффективное использование радиочастотного спектра в социальной сфере и экономике, а также для нужд государственного управления, обороны страны, государственной безопасности и правоохранительных органов. [12, с. 22].

В Российской Федерации регулирование использования радиочастотного спектра осуществляется межведомственным коллегиальным органом по радиочастотам при федеральном органе исполнительной власти в области связи (далее - государственная комиссия по радиочастотам), наделенным полномочиями. в области регулирования радиочастотного спектра.

Положение о государственной комиссии по радиочастотам и ее состав утверждаются Правительством Российской Федерации.

Положение о государственной комиссии по радиочастотам должно установить порядок выделения радиочастот. Это положение должно содержать, в частности, порядок принятия решений государственной комиссией по радиочастотам и состав указанной комиссии с участием представителей всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Если представитель одного из этих органов заинтересован в решении рассматриваемого комиссией вопроса, что может повлиять на объективность решения, указанный представитель не участвует в голосовании.

Организационно-технические мероприятия по обеспечению надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов и соответствующих радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств в гражданских целях во исполнение решений государственной комиссии по радиочастотам осуществляются специально уполномоченным на это органом. служба по обеспечению регулирования использования радиочастот и радиоэлектронных средств при федеральном органе исполнительной власти в области связи (далее - радиочастотная служба), положение о которой утверждается Правительством

Российской Федерации. .

Использование радиочастотного спектра в Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами [11, с. 17]:

- процедура авторизации пользователей на доступ к радиочастотному спектру;

- сближение распределения радиодиапазонов и условий их использования в Российской Федерации с международным распределением радиочастотных диапазонов;

право доступа всех пользователей к радиочастотному спектру с учетом государственных приоритетов, в том числе обеспечение радиочастотного спектра радиослужб Российской Федерации в целях обеспечения безопасности граждан, обеспечения президентской связи, государственной связи, национальной оборона и государственная безопасность, правопорядок, экологическая безопасность, предотвращение техногенных чрезвычайных ситуаций;

- плата за использование радиочастотного спектра;

- недопустимость бессрочного выделения полос радиочастот, присвоения радиочастот или радиочастотных каналов;

- преобразование радиочастотного спектра;

- прозрачность и открытость процедур распределения и использования радиочастотного спектра.

Регистрации подлежат средства связи, прочие радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения. Перечень подлежащих регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств и порядок их регистрации определяются Правительством Российской Федерации.

На территории Российской Федерации используются радиоэлектронные средства индивидуального приема телепередач и радиопрограмм, персональные радиовыводы (радиопейджеры), бытовая электроника и персональные радионавигационные устройства, не содержащие радиоизлучающих устройств. , с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и не подлежат регистрации.

Использование без регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации в соответствии с правилами настоящей статьи, не допускается.

1.2. Государственный надзор за деятельностью в области связи

Правительство Российской Федерации определяет порядок осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи. Государственный надзор за деятельностью в области связи осуществляется федеральным органом исполнительной власти по надзору в области связи.

(В редакции Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Осуществление государственного надзора за деятельностью в области связи является расходным обязательством Российской Федерации. (В редакции Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Государственный инспектор по надзору за коммуникациями в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, принимает меры воздействия на нарушителей или вносит соответствующее представление в орган, наделенный правом привлечения к ответственности.

(Абзац утратил силу. - Федеральный закон от 09.05.2005 N 45-ФЗ.).

Организация государственного регулирования деятельности в области связи и ее основных направлений. Регулирование деятельности в сфере связи является неотъемлемой функцией государства в связи с особой важностью этой сферы для экономического, оборонного и социально-культурного комплексов страны. Нормативно-правовой базой государственного регулирования является федеральное законодательство о связи, в частности, глава 5 Федерального закона «О связи», устанавливающая структуру управления отраслью и определяющая основные направления государственного воздействия на различные ее сферы. .

Согласно п.1 ст. 21 Федерального закона «О связи» государственное регулирование деятельности в области связи осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также в пределах компетенции

иных федеральных органов исполнительной власти.

Федеральным органом исполнительной власти в области связи является Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации, действующее на основании Положения о Министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации. от 26 июня 2004 г. № 311. В соответствии с указанным Положением Министерство информационных технологий и связи выполняет функции по разработке государственной политики и правовому регулированию в области информационных технологий, телекоммуникаций и почтовых услуг, в том числе в сфере использования информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечении доступа к ним, развитии систем телевидения и радиовещания, использовании и преобразовании радиочастотного спектра ... Кроме того, указанное министерство выполняет функции почтовой администрации Российской Федерации и выполняет функции коммунального Управления связи Российской Федерации при осуществлении международной деятельности в области связи координирует и контролирует деятельность Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия, Федерального агентства информационных технологий, Федерального Агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство связи.

Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контрольно-надзорные функции в области средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи (в том числе почта), защита культурного наследия, авторских и смежных прав, функции контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, функции нормативно-правового регулирования контроля и надзора в этой сфере компетенции, правовое регулирование в сфере СМИ (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, охраны культурного наследия, а также функций по организации деятельности радиочастотной службы.

Решения государственного инспектора по надзору за связью могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Тарифы на услуги связи общего пользования и услуги почтовой связи общего пользования подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Перечень услуг связи общего пользования и почтовой связи общего пользования, тарифы на которые регулируются государством, а также порядок их регулирования устанавливаются Правительством Российской Федерации. Тарифы на универсальные услуги связи регулируются в соответствии с настоящим Федеральным законом. Государственное регулирование тарифов на услуги связи (за исключением регулирования тарифов на универсальные услуги связи) должно создавать условия, обеспечивающие операторам связи компенсацию экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием услуг связи, и возмещение разумной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании услуг связи, тарифы на которые устанавливаются государством [3, с. 12].

1.3. Услуги связи

На территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услуг связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи. Правила оказания услуг связи утверждаются Правительством Российской Федерации.

Правила оказания услуг связи регулируют отношения между пользователями услуг связи и операторами связи при заключении и исполнении договора об оказании услуг связи, а также порядок и основания приостановления оказания услуг связи по договору и расторжение такого договора, особенности предоставления услуг связи, права и обязанности операторов связи и пользователей услуг связи, форма и порядок расчетов за оказанные услуги связи, порядок подачи и рассмотрения жалоб, претензий пользователей услуг связи, ответственность сторон.

В случае нарушения пользователем услуг связи требований, установленных настоящим Федеральным законом, правил оказания услуг связи или договора на оказание услуг связи, в том числе нарушение сроков оплаты оказанных услуг связи По нему, определенный условиями договора об оказании услуг связи, оператор

связи вправе приостановить оказание услуг связи до устранения нарушения, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом. (В редакции Федерального закона от 26.07.2006 N 132-ФЗ)

Если такое нарушение не устранено в течение шести месяцев со дня получения пользователем услуг связи от оператора связи в письменной форме о намерении приостановить оказание услуг связи, оператор связи вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор на предоставление услуг связи. оказание услуг связи, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом. (В редакции Федерального закона от 26.07.2006 N 132-ФЗ)

Заключенный с гражданами договор об оказании услуг связи является публичным договором. Условия такого договора должны соответствовать правилам оказания услуг связи. Во всех случаях замены абонентского номера оператор связи обязан уведомить абонента и сообщить ему новый абонентский номер как минимум за шестьдесят дней, если необходимость в замене не была вызвана непредвиденными или чрезвычайными обстоятельствами. Оператор связи без письменного согласия абонента не вправе изменять схему подключения своего окончного оборудования, работающего на отдельной абонентской линии [2, с. 17].

Абонент имеет право потребовать переключения абонентского номера, а оператор связи, если это технически возможно, обязан переключить абонентский номер на абонентскую линию в помещении, расположенном по другому адресу и во владении этого абонента. Смена абонентского номера - дополнительная услуга. В случае прекращения у абонента права владения и пользования помещением, в котором установлено окончное оборудование (далее - телефонное помещение), договор на оказание услуг связи с абонентом прекращается.

При этом оператор связи, с которым расторгнут договор на оказание услуг связи, по требованию нового собственника телефонной комнаты в течение тридцати дней обязан заключить с ним договор об оказании услуг связи. В случае, если члены семьи абонента остаются в телефонной комнате, договор на оказание услуг связи переоформляется на одного из них в соответствии с правилами оказания услуг связи.

До истечения установленного ГК РФ срока приема наследства, в который входят телефонные помещения, оператор связи не вправе распоряжаться соответствующим абонентским номером. При наследовании указанного помещения с наследником заключается договор об оказании услуг связи. Наследник обязан

оплатить оператору связи стоимость услуг связи, оказанных за период до вступления в права наследования. Оператор связи обязан [6, с. 19]:

- оказывать услуги связи пользователям услуг связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи;
- руководствоваться при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации сетей связи и объектов связи нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи, строить сети связи с учетом требований по обеспечению устойчивости и безопасности. их работы. Сопутствующие расходы, а также затраты на создание и эксплуатацию систем управления своими сетями связи и их взаимодействие с единой сетью электросвязи Российской Федерации несут операторы связи;
- соблюдать требования по организационно-техническому взаимодействию с другими сетями связи, пропуска и маршрутизации трафика, установленные федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также требования по взаиморасчетам и обязательным платежам;

вид радиотелефонной связи, при котором вся обслуживаемая зона связи разбивается на небольшие участки или соты - соты. Каждая ячейка должна обслуживаться базовым радиопередатчиком с ограниченным диапазоном и фиксированной частотой. Это позволяет повторно использовать ту же частоту в другой соте. Во время разговора сотовый радиотелефон соединяется с базовой станцией радиоканалом, по которому передается телефонный разговор. Размеры соты определяются максимальной дальностью связи радиотелефона с базовой станцией. Этот максимальный диапазон равен радиусу ячейки.

Идея мобильной сотовой связи состоит в том, что, не покидая зоны покрытия одной базовой станции, радиотелефон входит в зону покрытия любой соседней станции вплоть до внешней границы всей зоны действия сети. Помимо мобильной, все большее распространение получает фиксированная сотовая связь. Это исключает необходимость прокладки дорогостоящего телефонного кабеля. Вместо этого одна базовая станция обеспечивает телефонию для всего района, а абоненты используют настольные телефоны, аналогичные стационарным кнопочным телефонам.

Для осуществления сотовой связи созданы системы ретрансляционных антенн, которые покрывают их «соту» - площадь земной поверхности. Для обеспечения надежной связи расстояние между двумя соседними антеннами должно быть меньше их дальности действия. В городах он составляет около 500 м, а в сельской местности - 2-3 км. Мобильный телефон может принимать сигналы от нескольких антенн ретранслятора одновременно, но он всегда настроен на самый сильный сигнал.

Идея сотовой связи была предложена исследовательским центром Bell Laboratories компании AT&T в середине 1940-х годов, но была реализована более чем через 30 лет, в конце 1970-х.

Эксплуатация первой системы сотовой связи стандарта NMT-450 (Nordic Mobile Telephone), предназначенной для работы в диапазоне 450 МГц, началась в 1981 году в Швеции, Исландии, Дании, Норвегии, Финляндии и Саудовской Аравии. Затем началась эксплуатация систем связи на основе этого стандарта в странах Европы и Юго-Восточной Азии. В 1985 году на основе этого стандарта был разработан стандарт NMT-900 диапазона 900 МГц, что позволило увеличить абонентскую емкость системы связи. Подобные стандарты были введены в США, Франции и Великобритании. Оператор связи обязан создавать условия для беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями к средствам связи, предназначенным для работы с пользователями услуг связи, в том числе к местам оказания услуг связи и местам их оплаты на объектах связи. Оператор связи с целью информирования пользователей услуг связи о нумерации, действующей в его сети связи, обязан создать систему бесплатных информационно-справочных услуг, а также предоставлять на платной основе, исходя из экономически обоснованных затрат, информацию о абонентах ее сети связи перед организациями, занимающимися созданием своих систем информационно-справочного обслуживания.

Государственная комиссия по радиочастотам является межведомственным координирующим органом, действующим при Министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации и коллективно регулирующим использование радиочастотного спектра в Российской Федерации. Положение о Государственной комиссии по радиочастотам утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2004 г. № 336. Основной задачей указанной Государственной комиссии является обеспечение эффективного и правильного использования радиочастотного ресурса в рамках юрисдикции Российской Федерации в интересах всех пользователей в соответствии с

установленными приоритетами.

Осуществление организационно-технических мероприятий по обеспечению надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов, радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных гражданских устройств возлагается на радиочастотную службу, организацию которой осуществляет федеральная Коммуникационное агентство. Положение о радиочастотной службе утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2005 г. № 279.

Регистрации подлежат средства связи, прочие радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения. Правила регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, а также перечень радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября. , 2004 № 539.

Радиоэлектронные средства, используемые для индивидуального приема телепередач и радиопередач, сигналов личного радиовызова (радиопейджеры), бытовой электроники и персональных радионавигационных устройств, не содержащих радиоизлучающих устройств, используются на территории Российской Федерации, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и не подлежат регистрации ...

Распределение радиочастотного спектра осуществляется в соответствии с Таблицей распределения частотных диапазонов между радиослужбами Российской Федерации и Планом будущего использования радиочастотного спектра радиоэлектронными устройствами, которые разработаны Государственная комиссия по радиочастотам и утверждена Правительством Российской Федерации.

Пересмотр Таблицы распределения полос частот между радиослужбами Российской Федерации проводится не реже одного раза в четыре года, а плана дальнейшего использования радиочастотного спектра - не реже одного раза в десять лет. В Российской Федерации офисная работа в сфере связи осуществляется на русском языке. Взаимоотношения между операторами связи и пользователями услуг связи, возникающие при оказании услуг связи на территории Российской Федерации, осуществляются на русском языке [10, с. 24].

Адреса отправителей и получателей телеграмм, почтовых отправлений и почтовых отправлений денежных средств, отправляемых в пределах Российской Федерации,

должны быть составлены на русском языке. Адреса отправителей и получателей телеграмм, почтовых отправок и почтовых переводов денежных средств, отправляемых на территории республик, входящих в состав Российской Федерации, могут быть выданы на государственных языках соответствующих республик при условии, что адреса отправителей и получатели дублируются на русском языке.

Текст телеграммы должен быть написан буквами русского алфавита или латинским алфавитом. Международные сообщения, передаваемые по телекоммуникационным и почтовым сетям, обрабатываются на языках, определенных международными договорами Российской Федерации.

В технологических процессах передачи и приема телекоммуникационных и почтовых сообщений, их обработки на территории Российской Федерации операторы связи и почтовые операторы используют единое время учета и отчетности - московское. В международных коммуникациях время учета и отчетности определяется международными договорами Российской Федерации. Информирование пользователя или пользователей услуг связи о времени оказания услуг связи, требующих их непосредственного участия, осуществляется оператором связи с указанием действующего времени в часовом поясе по месту нахождения пользователя или пользователей. услуг связи.

Служебная телефонная связь используется в целях оперативного и технического и административного управления сетями связи и не может использоваться для оказания услуг связи в соответствии с условиями договора на оказание платных услуг связи. Операторы связи предоставляют услуги связи в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области связи. (В редакции Федерального закона от 02.02.2006 N 19-ФЗ).

Оказание услуг связи для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основании договора об оказании платных услуг связи, заключаемого в форме государственного или муниципального контракта в порядке, установленном гражданским законодательством и законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в размере, соответствующем размеру финансирования, предусмотренному соответствующими бюджетами на оплату услуг связи.

Федеральный орган исполнительной власти в области связи по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся

сети связи специального назначения, предназначенные для нужд обороны страны, государственной безопасности и правоохранительных органов, вправе устанавливать дополнительные требования. для сетей связи, входящих в сеть связи общего пользования и используемых для оказания услуг связи для нужд обороны, государственной безопасности и правоохранительных органов (введена Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 132-ФЗ).

Если обязанность по оказанию таких услуг связи в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд возложена Правительством Российской Федерации на телекоммуникационную компанию. оператора, эти требования должны быть выполнены в сроки, установленные государственным контрактом на оказание услуг связи для нужд обороны страны, государственной безопасности и правопорядка [6, с. 17].

Пункт 2 статьи 51.1 в редакции Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 132-ФЗ распространяется на отношения, возникающие из государственных контрактов и иных договоров на оказание услуг связи, заключенных до вступления в силу Федерального закона № 132-ФЗ от 26 июля 2006 г. для нужд обороны, государственной безопасности и обеспечения правопорядка.

Цены на услуги связи, предоставляемые для нужд обороны, государственной безопасности и правоохранительных органов страны, должны определяться государственным контрактом исходя из необходимости компенсации экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием этих услуг связи, и возмещения разумных сумм. норма прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при предоставлении этих услуг связи.

Пункт 3 статьи 51.1 с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 132-ФЗ, распространяется на отношения, возникающие из государственных контрактов и иных договоров на оказание услуг связи, заключенных до вступления в силу Федерального закона № 132-ФЗ. ФЗ от 26 июля 2006 года для нужд обороны, государственной безопасности и обеспечения правопорядка. Изменение цен на услуги связи, предоставляемые для нужд обороны, государственной безопасности и правопорядка, и условий оплаты предоставляемых услуг связи допускаются в порядке, установленном государственным контрактом, не чаще одного раза в год.

Пункт 4 статьи 51.1 в редакции Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 132-ФЗ распространяется на отношения, возникающие из государственных контрактов и иных договоров на оказание услуг связи, заключенных до вступления в силу Федерального закона № 132-ФЗ. ФЗ от 26 июля 2006 г. для нужд обороны, государственной безопасности и обеспечения правопорядка.

При исполнении государственного контракта на оказание услуг связи для нужд обороны страны, государственной безопасности и обеспечения правопорядка оператор связи, заключивший указанный государственный контракт, не вправе приостанавливать и (или) прекращать оказание услуг. оказания услуг связи без письменного согласия государственного заказчика.

Глава 2. Об основном законе отрасли

2.1. О предметной сфере правового регулирования

Принятие Госдумой в первом чтении новой редакции многострадального закона «О связи» снова дало толчок к размышлениям и предложениям. Например, Российский союз промышленников и предпринимателей внес в депутаты поправки, которые меняют само видение структуры и механизмов реализации закона. Но к новой редакции закона также есть много формальных вопросов, которые могут вызвать серьезные проблемы в его реализации. Вот точка зрения юриста на некоторые принципиальные моменты и формулировки данной редакции, которые могут быть полезны при доработке новой редакции закона Комитетом Госдумы по энергетике, транспорту и связи для второго чтения [1, с. 17].

В новой редакции Федерального закона «О связи» (далее - редакция) предпринята попытка усилить комплексность и единообразие законодательства о телекоммуникациях, создать условия для дальнейшего ускоренного развития инфраструктуры отрасли, устранить противоречия в старом издании, которое выходит с 1995 года. Недаром количество статей в нем увеличилось с 44 (в действующем законе «О связи») до 69 (в законопроекте).

Для пользователей радиочастотного спектра устанавливаются единовременная плата и ежегодная плата за его использование в целях обеспечения системы контроля радиочастот, преобразования радиочастотного спектра и мер финансирования для передачи существующих радиоэлектронных средств на

другие радиостанции. полосы частот. Основные принципы и общие условия оплаты использования радиочастотного спектра, частотного присвоения, радиочастотного канала для всех организаций независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей, использующих радиоэлектронные средства на территории Российской Федерации в коммерческих целях. Цели оказания услуг связи устанавливаются Положением об оплате использования радиочастотного спектра в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 895.

Выделение диапазонов радиочастот и присвоение (выделение) радиочастот или радиочастотных каналов являются одним из механизмов предоставления права использования радиочастотного спектра, реализация которого связана с получением соответствующего разрешения.

В диапазонах радиочастот категории преимущественного использования радиоэлектронных средств, используемых для нужд государственного управления, выделение диапазонов радиочастот для радиоэлектронных средств, обеспечивающих связь президента, государственную связь, национальную оборону, безопасность государства и правоохранительные органы, а также выделение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала за эти средства, осуществляемые на территории Российской Федерации специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области государственной связи и федеральным органом исполнительной власти в области обороны (Федеральная служба безопасности и Минобороны РФ).

Выделение (присвоение) радиочастоты или радиочастотного канала для гражданских радиоэлектронных средств осуществляется Министерством информационных технологий и связи при заключении радиочастотной службы на основании заявлений граждан Российской Федерации или заявки от российских юридических лиц.

Назначение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала может быть изменено в интересах обеспечения нужд государственного управления, в том числе президентской связи, правительственной связи, нужд обороны страны, государственной безопасности и обеспечения правопорядка с компенсацией. владельцам радиоэлектронного оборудования за убытки, вызванные изменением радиочастоты или радиочастотного канала.

Порядок проведения экспертизы возможности использования заявленных электронных средств и их электромагнитной совместимости с существующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами, а также порядок присвоения (присвоения) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств установленным Положением о порядке рассмотрения материалов и принятия решения о присвоении (присвоении) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств в выделенных диапазонах радиочастот, утвержденным решением Государственной комиссии по радиочастотам от 9 августа, 2004 г. № 04-01-06-1.

Основания для отказа в выделении полос радиочастот пользователям радиочастотного спектра и отказа в присвоении (присвоении) радиочастоты или радиочастотного канала сформулированы в пунктах 7-9 ст. 24 Федерального закона «О связи».

По мнению Минкомсвязи России, он полностью соответствует европейскому законодательству в области телекоммуникаций, что подтверждается положительными выводами международных организаций, в том числе ИТУ. Хотя прогресс очевиден, значительное количество вопросов осталось без должного законодательного регулирования, а многие положения вызывают вопросы не только с практической точки зрения, но и с точки зрения юридической науки, формальной логики и здравого смысла.

Итак, безусловными требованиями к любому закону являются неукоснительное и точное соблюдение положений Конституции РФ, а также соответствие действующему законодательству. Кроме того, его положения как минимум не должны снижать достигнутый уровень законодательного регулирования отношений в сфере связи. Исходя из этих критериев, попробуем проанализировать положения преамбулы и главы 1 закона. Закрепленные в них формулировки, несущие в себе «дух закона», будут иметь решающее значение при подготовке ведомственных нормативных актов и толковании остальных статей закона.

Законопроект призван установить правовые основы деятельности в сфере связи в Российской Федерации или под ее юрисдикцией, права и обязанности лиц, участвующих в деятельности в сфере связи или пользующихся услугами. Однако если действующий закон «О связи» определяет коммуникации как неотъемлемую часть производственной и социальной инфраструктуры Российской Федерации, функционирующую на ее территории как взаимосвязанный производственно-экономический комплекс, который предназначен для удовлетворения

потребностей граждан, государства органов (правительства), обороны, безопасности, правоохранительных органов, физических и юридических лиц в сфере услуг электрической и почтовой связи, то в новой редакции отсутствует как определение ключевого понятия «коммуникация», так и его цель.

Это не позволяет с достаточной уверенностью говорить о сущности, содержании и объеме регулируемых отношений и, следовательно, очертить сферу правового регулирования нового закона. Этот вопрос принципиально важен в связи с дифференциацией применения норм различных отраслей права и законодательства. А в России, как и в федеративном государстве, это тоже имеет конституционное значение.

В новой редакции, как правило, говорится о связи в целом, и можно предположить, что предметом ее правового регулирования является деятельность и общественные отношения в области как электрической, так и почтовой связи.

Однако, как и действующий закон «О связи», его новая редакция в основном посвящена отношениям в области телекоммуникаций, включая регулирование использования ограниченных ресурсов (радиочастоты и номера), а нормы, касающиеся почтовой связи, занимают все объем нормативного материала. незначительное место. И неспроста.

Помимо закона «О связи», в России с 1995 года действует специальный Федеральный закон «О почтовой связи», содержащий свою концептуальную основу и собственное регулирование. Кстати, в нем есть как определение термина «почтовая услуга», так и его назначение. Сфера информатизации - предмет регулирования Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» [2, с. 14].

Видимо, правильнее было бы разделить правовые нормы, регулирующие отношения в сфере телекоммуникаций (телекоммуникаций), почтовой связи и информатики, а название редакции изменить на закон.

«О телекоммуникациях (телекоммуникациях)». Использование термина «телекоммуникации» давно повсеместно как в законодательстве, так и в документах Минкомсвязи России (как концептуальных, так и нормативных), и в актах международного права, и в документах Европейского Союза (ЕС). Во многих странах СНГ, Балтии и ЕС законы были приняты специально в области телекоммуникаций.

В ст. 3 новой редакции указывает, что отношения в области связи, не урегулированные настоящим Законом, регулируются иными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области связи. Выбор и введение такой отдельной отрасли права, которая регулировала бы отношения в сфере связи, не имеет достаточных теоретических и правовых оснований. Напротив, можно утверждать, что это сложная отрасль законодательства, включающая нормы различных отраслей права. Ведь не все отношения, возникающие в сфере коммуникаций, регулируются законами и актами, посвященными сфере коммуникаций.

Например, правовые и имущественные отношения участников гражданского оборота в области связи регулируются гражданским законодательством. А в соответствии с определением радиочастотного спектра как ограниченного природного, то есть природного ресурса (статья 44 Устава ИТУ), регулирование его использования должно осуществляться нормами права природных ресурсов. Эти отрасли законодательства имеют свои особенности правового регулирования.

При всей специфике радиочастотного ресурса и необходимости учитывать положения международно-правовых актов (Устав, Конвенция и Административный регламент МСЭ) вряд ли будет корректно отказываться от общих подходов теории и практики регулирования использования природных ресурсов, разработанные в России.

При определении источников правового регулирования и их места в законодательной системе следует иметь в виду, что радиочастотный ресурс используется как в телекоммуникациях, так и в не связанных отраслях (медицина, наука, промышленность, оборона, быт и т. Д.). Поэтому более оправданной представляется точка зрения о разработке и принятии отдельного федерального закона о государственном регулировании использования радиочастотного ресурса. Подобные законы приняты, например, в Узбекистане и Украине.

Также следует отметить, что ст. 3 новой редакции относится к сфере действия Закона «О связи» регулирование любых отношений, находящихся в юрисдикции Российской Федерации и связанных с созданием и эксплуатацией всех сетей и объектов связи, оказанием различных услуг в области электроснабжения и почтовая связь, использование радиочастотного спектра.

Такая исчерпывающая формула говорит о том, что предлагаемая модель государственного регулирования на территории России любой (любой)

деятельности в сфере связи не допускает какого-либо саморегулирования, например, использования широко известных правовых методов частного права и местного регулирования. Такой подход напоминает государственное «всестороннее регулирование» экономической, общественной и частной жизни, последствия которого нам хорошо известны.

В новых (рыночных) условиях было бы эффективнее юридически отделить те сферы деятельности в сфере коммуникаций, которые действительно требуют исключительно государственного регулирования, от сфер, где общество и граждане могли бы свободно осуществлять конституционное право использовать свои возможности для предпринимательская и иная деятельность, не запрещенная законом. В таких сферах они могли действовать по своему усмотрению, используя как средства частноправового (местного) регулирования, так и другие средства социального регулирования и контроля.

2.2. Новшества в законодательстве о связи

8 февраля 2006 г. Государственная Дума приняла в окончательном чтении поправки в Федеральный закон «О связи», отменяющие оплату телефонного соединения вызываемым абонентом [3, с. 24].

Принимая во внимание актуальность и социальную значимость правового регулирования отношений, связанных с оказанием телефонных услуг, Комитет поддержал концепцию данного проекта федерального закона и рекомендовал Государственной Думе принять его в первом чтении. «Поправки дополняют закон простой, широко распространенной во всем мире нормой - «платит звонящий» (СРР - Calling Party Pays), то есть только звонящий абонент платит за телефонную связь», - сказал Влади-мир Горбачев.

По словам первого заместителя председателя комитета по энергетике, транспорту и связи, такой принцип оплаты кажется более справедливым для большинства пользователей телефонных услуг. Кроме того, эта мера повысит доступность телефонных услуг для населения, люди станут охотнее отвечать на звонки.

На пленарном заседании 2 ноября 2005 г. законопроект был поддержан депутатами Государственной Думы и принят в первом чтении.

При подготовке законопроекта ко второму чтению комитет получил более 20 отзывов в поддержку законопроекта.

Согласно поправкам, поступившим ко второму чтению, введенный бесплатный тариф входящих звонков будет продлен не только для абонентов-граждан, но и для абонентов, являющихся юридическими лицами, а дата вступления закона в силу - 1 июля 2006 г. было указано.

Также, по словам Владимира Горбачева, было предложено детализировать случаи, когда входящий звонок платный. Таким образом, установление телефонной связи с помощью телефонного оператора будет оплачиваться за счет вызываемого лица. Этим пользуются, например, призывники, люди в командировках.

Другой случай - телефонное соединение с использованием кодов доступа к телекоммуникационным услугам. Так бывает, например, с «телеголосованием», «информационно-справочной службой». Наибольшей популярностью в России сейчас пользуются услуги связи, которые предоставляются путем набора кодов группы «800» и используются при ведении всевозможных «горячих линий». В этом случае расчеты с оператором осуществляет заказчик «горячей линии», и для всех звонящих эта услуга бесплатна.

Абонент, находящийся за пределами территории субъекта Российской Федерации, где ему был присвоен номер, также оплатит подключение к телефону. Это актуально только для абонентов мобильной связи.

В свою очередь, для сетей мобильной радиотелефонной связи характерна ситуация, когда абонент может пользоваться услугами связи другого оператора связи (роуминг), с которым он не заключил договор. При этом плата за входящее телефонное соединение оправдана, поскольку оператор оплачивает установление телефонной связи от узла связи своей сети к узлу связи оператора, в зоне покрытия сети которого абонент в данный момент находится.

Тем не менее, в соответствии с доработанной редакцией текста законопроекта, оператор может установить в договоре бесплатное входящее телефонное соединение, как это делается, например, для мобильных абонентов, путешествующих из Москвы в Московскую область.

Законопроект принят во втором чтении 23 декабря 2005 г. До вступления в силу Федерального закона № 162135-4 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» (о запрете оплаты телефонного соединения

вызываемым абонентом), позволит операторам связи подготовиться к работе по принципу «платит звонящий. »

Цели закона, изложенные в статье 1, не включают основную цель, вытекающую из Конституции Российской Федерации, - обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области связи, включая право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Если Федеральный закон «О почтовой связи» начинается с указания именно этой цели, то в новой редакции закона

«По связи» первая цель определена как создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации. Это хоть и очень важно, но это только часть деятельности в области связи. Закон должен создавать необходимые правовые гарантии не только для повсеместного оказания услуг связи.

В статье 1 говорится о целях новой редакции закона по защите интересов пользователей услуг связи и хозяйствующих субъектов, действующих в сфере связи, а также по обеспечению эффективной конкуренции. Но почему-то не упоминаются интересы других лиц, которые не являются пользователями услуг связи и субъектами хозяйствования, но осуществляют деятельность в сфере связи, например, радиолюбители и общественные объединения. Вместе с тем, ввиду безусловной социальной значимости такой некоммерческой и неконкурентной деятельности, она должна иметь необходимое правовое регулирование, а ее субъекты - правовую защиту.

В статье 1 законопроекта также говорится о его целях как обеспечение централизованного управления радиочастотным ресурсом, в том числе орбитальным частотным ресурсом. Такое целеполагание кажется довольно спорным, и не только в том смысле, что их регулирование является предметом другой отрасли права. Сомнительно, что цель - «обеспечить централизованное управление» [11, с. 42].

В целом управление природными ресурсами является одной из общих конституционных функций органов государственной власти и осуществляется независимо от указания такой цели в законе. Кроме того, цель государственного регулирования в этой сфере закреплена в действующих международно-правовых актах (параграфы 78 и 196 Устава МСЭ 1992 года, параграф 177 Конвенции МСЭ 1992 года и параграф 177а документа с поправками 1998 года) - это положение рациональное, справедливое, эффективное и экономичное использование

радиочастотного ресурса и орбит геостационарных спутников и других спутниковых орбит.

Однако в законопроекте должен быть решен более общий и более важный вопрос - об исключительных полномочиях федеральных органов государственной власти по регулированию использования радиочастотных ресурсов.

Очень серьезным недостатком новой редакции закона является отсутствие принципов федеральной государственной политики в области связи, а в действующем законе (ст. 5) они закреплены. Основы государственной политики в любой сфере обычно определяются не только целями, но и базовыми принципами, которыми следует руководствоваться при их достижении.

В пользу наличия в законопроекте принципов регулирования можно привести следующие формальные юридические аргументы. Наличие норм-принципов в основном отраслевом законодательном акте положительно влияет на правоприменение. Они обеспечивают идеологическое единство законотворчества, право на реализацию и верховенство закона в целом, служат руководством в толковании верховенства закона в процессе правоприменения. В случаях наличия пробелов в правовом регулировании, затрудняющих разрешение спора, принципы, установленные отраслевым законодательством, позволяют судебной власти исходить из общих принципов и смысла отраслевого законодательства, то есть из его принципов.

Если законопроект будет принят в версии, предложенной правительством, то такие важные и существующие принципы, как:

- равенство прав физических и юридических лиц на участие в деятельности в сфере связи;
- сочетание федеральных интересов и интересов субъектов Российской Федерации;
- свобода передачи сообщений по телекоммуникационным сетям и средствам;
- соблюдение интересов пользователей связи;
- обеспечение надежности и управляемости связи с учетом ее сетевых технологических особенностей;
- обеспечение приоритетности производства средств связи и использования в эксплуатации средств связи, произведенных в Российской Федерации, в

соответствии с государственной научно-технической политикой.

Заключение

Принципы регулирования в сфере связи также должны учитывать положения, закрепленные в основополагающих документах, вступивших в силу в последние годы. Так, "Концепция национальной безопасности Российской Федерации" (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24), в частности, определяла, что национальные интересы России в информационной сфере лежат в соблюдение конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и ее использования, а также в развитии современных телекоммуникационных технологий.

А «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации» (утверждена Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000 г.) признает основным направлением приоритетное развитие отечественных современных информационных и телекоммуникационных технологий, производство оборудования и программного обеспечения, может обеспечить совершенствование национальных сетей электросвязи, их подключение к глобальным информационным сетям в соответствии с жизненными интересами Российской Федерации.

Цели и принципы законопроекта могут также включать фундаментальные положения, учитывающие предстоящее вступление нашей страны в ВТО, включая аспекты защиты национальных интересов, а также положения существующих международных соглашений, которые имеют приоритет над нормами национального законодательства. Например, «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, устанавливающее партнерство между Российской Федерацией и ЕС и их государствами-членами» (ратифицировано и вступило в силу для Российской Федерации с 01.12.97 г.) в ст. 55 определила целью такого сотрудничества сближение законодательства и постепенное достижение совместимости законодательства Российской Федерации с законодательством ЕС, а в ст. 77 целью сотрудничества в области электрических и почтовых коммуникаций является постепенная интеграция на техническом уровне телекоммуникационных и почтовых сетей.

Согласно рекомендациям ВТО и директивам ЕС, цель закона о телекоммуникациях - создать стабильную правовую основу, необходимую для цивилизованного рынка,

которая обеспечивает эффективное развитие национальных телекоммуникаций с гарантированной защитой прав как поставщиков, так и потребителей услуг.

Список литературы

1. Федеральный закон "О связи" 7 июля 2003 года N 126-ФЗ с изм. и доп.
2. О признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Народного Комиссариата Почт и Телеграфов Союза ССР, Народного Комиссариата Связи Союза ССР и Министерства связи СССР.
Приказ Мининформсвязи России от 24.11.2005 N 133
3. Об организации работы по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи. Приказ Мининформсвязи России от 10.11.2005 N 127
4. О признании утратившими силу некоторых актов Государственного комитета Российской Федерации по связи и информатизации и Министерства Российской Федерации по связи и информатизации, зарегистрированных в Минюсте России. Приказ Мининформсвязи России от 19.5.2005 N 57
5. О радиочастотной службе. Постановление Правительства РФ от 3.5.2005 N 279
6. О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации (с изменениями на 31 октября 2005 года). Приказ ГФС России от 3.5.2005 N 157.